



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«20» сентября 2017 г.

г. Москва

№ 55-4

**О состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной
безопасности в угольной промышленности**

Заслушав доклад ведущего специалиста-эксперта Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Б.Ю. Чапли «О состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

С начала 2011 года Управлением по надзору в угольной промышленности свыше 50 нормативных правовых актов в виде: федеральных норм и правил, положений, инструкций, рекомендаций, руководств в области промышленной безопасности для организаций, которые осуществляют добычу (переработку) угля (горючих сланцев).

Основная часть нормативных документов разрабатывается в рамках реализации Плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на текущий год и Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей, подготовленной во исполнение поручения Правительства Российской Федерации и утверждаемой Минэнерго России, Минтруд России, МЧС России, Ростехнадзор (от 27 июня 2008 г. № ИС-П9-14пр).

В целях актуализации требований, повышения эффективности надзорных мер, внедрения новых форм и методов контроля и надзора предусмотрены научно-исследовательские работы, для реализации которых привлекаются ведущие научные организации, такие как: УРАН ИПКОН

РАН, ОАО «НЦ ВостНИИ», АО ВНИМИ, ИГД им. Скочинского, Национально минерально-сырьевой университет «Горный», РосНИИГД и другие.

Новые научно-обоснованные требования промышленной безопасности, а также изменения в действующие редакции нормативных документов обсуждаются на научно-техническом совете Ростехнадзора подсекции «Угольная промышленность» с привлечением представителей угледобывающих и научных организаций.

В 2017 году Управление по надзору в угольной промышленности разработало два руководства по безопасности:

- Руководство по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах», утверждённое приказом Ростехнадзора от 21.08.2017 № 327, где рассмотрены особенности пересечения подготовительными и очистными забоями геологических нарушений, применения методов прогноза динамических явлений на угольных шахтах;

- Руководство по безопасности «Методические рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах», утверждённое приказом Ростехнадзора от 05.06.2017 № 192, где рассмотрены особенности проведения анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах.

Также внесены изменения в восемь действующих нормативных актов приказом Ростехнадзора от 08.08.2017 № 303 (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2017, рег. № 48046), что позволило:

- исключить термины и определения, не предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- скорректировать размерность условных обозначений;
- исключить требования разрабатывать документацию по ведению горных работ для каждой выемочной единицы до начала ведения горных работ только для проведения оконтуривающих горных выработок;
- уточнить название и назначение систем, входящих в состав МФСБ;
- исключить необходимость в отдельной системе регионального и локального прогноза газодинамических явлений, входящей в состав МФСБ;
- уточнить требования в части обязательного обеспечения работников газовых и негазовых шахт и подрядных организаций, занятых на работах в горных выработках техническими устройствами определения местоположения, аварийного оповещения, поиска и обнаружения, газоанализаторами и сигнализаторами метана, совмещёнными с головными светильниками;
- уточнить периодичность и порядок проведения инструктажа по промышленной безопасности и применению самоспасателей для персонала шахты и персонал других организаций;
- запретить нахождения в горных выработках шахты персонала угледобывающей и других организаций без самоспасателя, головных

светильников и технических устройств определения местоположения, аварийного оповещения, поиска и обнаружения;

- скорректировать название мер по предотвращению динамических явлений;

- уточнить запрет ведения горных работ на участках категории «опасно» на склонных к динамическим явлениям пласта;

- скорректировать расчёт времени движения отделений ПАСС(Ф) в ДА по маршруту при составлении ПЛА;

- уточнить вредные газы при превышении ПДК, которых такие случаи являются загазированием;

- уточнить расстояния места проведения замера скорости рудничного воздуха от (до) сопряжения выработки;

- скорректировать расстояние установки датчика скорости (расхода) воздуха во входящих и исходящих струях очистных забоев;

- скорректировать состав группы АГК и определение численности занятых обслуживанием датчиков;

- уточнить порядок проверки времени срабатывания АГЗ (сигнализации);

- скорректировать расстояние от места установки датчика до очистного забоя.

Основными задачами в части нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности на 2017 год остаётся необходимость разработки:

- Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», которые являются новой редакцией действующих ПБ 05-619-03;

- Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей», которые являются новой редакцией действующих ПБ 05-580-03;

- Типового положения о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), разрабатываемого в рамках выполнения требований статьи 16.1 Федерального закона от 20 июня 2016 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию о состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности.

2. Управлению по надзору в угольной промышленности с участием членов Общественного совета продолжить работу:

- по совершенствованию нормативно-правового регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной промышленности;

- по оптимизации контрольных функций, исключению избыточных требований, не влияющих на состояние уровня безопасности подконтрольных объектов;

- по реализации создания единой системы управления промышленной безопасности и охраны труда на поднадзорных опасных производственных объектах в рамках статьи 16.1 Федерального закона № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

- по разработке требований в части оснащения на разрезах и углеобогажительных фабриках Российской Федерации многофункциональными системами безопасности, обеспечения возможности её использования для дистанционного мониторинга параметров безопасности ведения горных работ, осуществления информационной поддержки, контроля и управления технологическими процессами в нормальных и аварийных условиях;

- по созданию правовой основы в части организации дистанционного контроля Ростехнадзором таких опасных производственных объектов как разрезы, углеобогажительные фабрики.

3. Итоги совместной работы по данным вопросам регулярно обсуждать на заседаниях Общественного совета.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев